

**Аналіз регуляторного впливу
проекту наказу Фонду державного майна України «Про внесення
змін до Порядку визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних
товариств, що пропонуються для конкурентного продажу»**

I. Визначення проблеми

У зв'язку із набранням чинності нової редакції Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1033 (далі – Методика), наказом Фонду державного майна України від 23 березня 2016 року № 577 «Про внесення змін до наказу Фонду державного майна України від 23 січня 2004 року № 105», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 квітня 2016 року за № 546/28676, внесено зміни до Порядку визначення початкової вартості пакетів акцій публічних акціонерних товариств, що підлягають продажу на конкурсах, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 23 січня 2004 року № 105, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 31 січня 2004 року за № 135/8734 (далі – Порядок), та викладено його у новій редакції.

Відповідно до статті 9 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» методичне регулювання оцінки майна здійснюється у відповідних нормативно-правових актах з оцінки майна: положеннях (національних стандартах) оцінки майна, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, методиках та інших нормативно-правових актах, які розробляються з урахуванням вимог положень (національних стандартів) і затверджуються Кабінетом Міністрів України або Фондом державного майна України.

Динамічні зміни, що відбуваються в суспільстві та економіці, зумовлюють необхідність постійного розвитку оцінки майна та професійної оціночної практики.

Пунктом 90 Методики зазначено, що оціночна вартість пакетів акцій для конкурентного продажу визначається на підставі узгодження результатів оцінки, отриманих із застосуванням у процесі оцінки майнового, дохідного та порівняльного підходів. Порівняльний підхід ґрунтується на застосуванні за наявності інформації методу ринкових мультиплікаторів з використанням результатів продажу за конкурсами або на фондових біржах пакетів акцій подібних акціонерних товариств відповідно за п'ять років або за шість місяців до дати оцінки пакета акцій, що оцінюється, та (або) методу середньозваженої вартості продажу акцій за результатами угод, укладених на фондових біржах з акціями акціонерного товариства, пакет акцій якого оцінюється, за півроку до дати оцінки оцінюваного пакета акцій, з поправкою на коефіцієнт властивостей такого пакета акцій.

Під час узгодження результатів оцінки керуючись розділом VI Порядку не була врахована інформація щодо середньозваженої ціни продажу однієї акції акціонерного товариства на аукціонах на фондових біржах та початкової ціни однієї акції в Пакеті акцій, встановленої для продажу на аукціонах на фондових біржах, що не відбулись внаслідок відсутності попиту, які можуть відрізнятися від оціночної вартості, визначеної в акті оцінки пакета акцій акціонерного товариства.

Проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для конкурентного продажу» (далі – проект наказу) розроблено з метою удосконалення процедури проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій акціонерних товариств, що підлягають продажу на конкурентних засадах, зокрема алгоритму переоцінки окремих груп основних засобів, застосування методів порівняльного підходу, порядку узгодження результатів під час визначення оціночної вартості однієї акції акціонерних товариств.

Стандартизована оцінка - оцінка, що здійснюється самостійно державним органом або органом місцевого самоврядування з використанням стандартної методології та стандартного набору вихідних даних, за результатами якої складається акт оцінки, в якому визначається оціночна вартість.

Внесення змін до наказу дасть змогу удосконалити процедуру проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій акціонерних товариств, створених у процесі приватизації (корпоратизації), що належать державі, для продажу у випадках, передбачених статтею 16 Закону України «Про приватизацію державного майна».

Дія проекту наказу розповсюджується на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

II. Цілі державного регулювання

Відповідно до законів України «Про Фонд державного майна України» та «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» Фонд державного майна України здійснює державне регулювання оціночної діяльності в Україні та методичне регулювання у сфері оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності, затверджує методики та приймає нормативно-правові акти з оцінки майна.

Проект наказу розроблено з метою удосконалення процедури проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій акціонерних товариств, зокрема алгоритму переоцінки окремих груп основних засобів, застосування методів порівняльного підходу, порядку узгодження результатів під час визначення оціночної вартості однієї акції акціонерних товариств, що підлягають продажу на конкурентних засадах, шляхом удосконалення відповідних розрахунків під час застосування майнового, дохідного та порівняльного підходів до оцінки майна.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1. Розробити проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для конкурентного продажу»	Удосконалення процедури проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій акціонерних товариств, зокрема алгоритму переоцінки нерухомого майна, застосування методів порівняльного підходу під час визначення оціночної вартості однієї акції акціонерного товариства, пакет акцій якого є об'єктом оцінки, порядку узгодження результатів під час визначення оціночної вартості однієї акції.
2. Залишити наказ Фонду державного майна України від 23 січня 2004 року № 105 без змін	У такому випадку якість проведення стандартизованої оцінки залишиться незмінною.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Прийняття проекту наказу	Забезпечення захисту майнових прав та інтересів держави (територіальної громади) у випадках приватизації об'єктів права державної власності (пакетів акцій) та інших випадках їх відчуження внаслідок запровадження процедури, підходів, методів та оціночних процедур під час проведення стандартизованої оцінки таких об'єктів.	Відсутні
2. Неприйняття проекту наказу	Якість проведення стандартизованої оцінки та об'єктивність визначення оціночної вартості однієї акції акціонерних товариств залишиться незмінною.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Стандартизована оцінка пакетів акцій акціонерних товариств здійснюється самостійно державним органом або органом місцевого самоврядування і не має впливу на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Прийняття проекту наказу	Забезпечення об'єктивного визначення вартості об'єктів права державної власності в процесі приватизації таких об'єктів шляхом проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій державним органом приватизації самостійно.	Відсутні
2. Неприйняття проекту наказу	Якість проведення стандартизованої оцінки та об'єктивність визначення пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для конкурентного продажу, залишиться незмінною.	Відсутні

Безпосередніми користувачами Порядку та змін до нього являються державні органи або органи місцевого самоврядування, які проводять стандартизовану оцінку пакетів акцій акціонерних товариств здійснюється самостійно відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 року № 271 «Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015 – 2016 роках» (із змінами) та наказу Фонду державного майна України від 23 вересня 2016 року № 1761 «Про затвердження Переліку об'єктів груп В, Г, які підлягають продажу в 2016 році».

Відповідно до Переліку об'єктів груп В, Г, які підлягають продажу в 2016 році, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 23 вересня 2016 року № 1761, кількість об'єктів груп В, Г, які підлягають виставленню на продаж на фондових біржах та відкритих грошових регіональних аукціонах, становить 42 акціонерних товариства.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	9	-	-	33	42
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	21,43	-		78,57	100

У зв'язку з тим, що стандартизовану оцінку пакетів акцій акціонерних товариств здійснюються державні органи або органи місцевого самоврядування самостійно витрати, які виникають внаслідок дії такого регуляторного акта відсутні.

IV. Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Прийняття проекту наказу	4	Забезпечення якості та об'єктивності визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для конкурентного продажу, під час проведення стандартизованої оцінки.
2. Неприйняття проекту наказу	1	Поставлені цілі не будуть досягнуті.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Прийняття проекту наказу	Реалізація проекту наказу забезпечить досягнення передбачених цілей	-

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Нормативно-правова база, що регулює питання оцінки об'єктів права державної власності для цілей приватизації, включає: закони України «Про приватизацію державного майна», «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», Методику оцінки майна, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891, Національний стандарт № 1 «Загальні засади оцінки майна і майнових прав», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2003 року № 1440, та інші національні стандарти оцінки.

Предметом регулювання проекту наказу є процедура стандартизованої оцінки шляхом удосконалення відповідних розрахунків під час застосування майнового, дохідного та порівняльного підходів до оцінки пакетів акцій акціонерних товариств незалежно від типу, створених у процесі приватизації (корпоратизації), що належать державі, для продажу у випадках, передбачених статтею 16 Закону України «Про приватизацію державного майна».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація зазначеного проекту наказу не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту наказу необмежений у часі на підставі того, що Методика, у відповідність з якою приводяться положення наказу, не має обмеження дії в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності проекту наказу основними показниками результативності дії регуляторного акта визнано:

кількість складених актів оцінки пакетів акцій акціонерних товариств, які відповідають вимогам Методики та такого нормативно-правового акта;

кількість висновків рецензентів щодо якості та достовірності оцінки пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для конкурентного продажу;

кількість виданих наказів органом приватизації про затвердження актів оцінки;

розмір коштів, що надійдуть до Державного бюджету;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному сайті Фонду державного майна, що є достатнім для інформованості широкої громадськості та фахівців в сфері оцінки, з метою вивчення Фондом державного майна їх думки з приводу результативності запроваджених актом заходів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства Фонд державного майна України здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про

засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта здійснюється до набрання чинності зазначеним проектом наказу шляхом вивчення думки спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

Результативність змін, що вносяться до наказу, вивчатиметься Фондом державного майна України протягом року з дати набрання чинності актом під час повторного відстеження його результативності. За результатами такого відстеження буде проведений порівняльний аналіз показників результативності акта до набрання ним чинності і після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності акта.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності Фонду державного майна (01601, м. Київ, вул. Кутузова, 18/9, телефон/факс 200-34-21).

Голова Фонду

І. Білоус